



## **ERRADICANDO TUGURIOS: DESAFIO GLOBAL PARA 2020**

**Conferencia Internacional**  
**Rabat – Marruecos**  
**26 – 29 Noviembre 2012**

### **Antecedentes Generales**

De acuerdo con cálculos de ONU-Habitat, entre el año 2000 y 2010 un total de 227 millones de personas que viven en países en vías de desarrollo han mejorado sus condiciones de vida. En otras palabras, los gobiernos han logrado vencer por un múltiplo de 2.2 la Meta 7-D de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, a saber: **“Mejorar significativamente las condiciones de vida de por lo menos 100 millones de personas que viven en tugurios para el 2020”**.

La población mundial es predominantemente urbana. No hay como dar vuelta atrás y, desde 2010, más de la mitad de la humanidad vive en áreas urbanas. Al 2030, la población de todos los países en vías de desarrollo, especialmente en Asia y África, será más urbana que rural. Independiente del tamaño, las áreas urbanas hacen accesible más oportunidades para futuros residentes con mejores condiciones de vida ya que encuentran su lugar en espacios económicos dinámicos con las ventajas de los servicios de economías de escala. En este sentido, las ciudades están en constante estado de flujo.

Todavía, las ciudades, particularmente las del Sur, están muy lejos de ofrecer condiciones y oportunidades iguales a sus poblaciones. Un aumento universal de las desigualdades sociales está adquiriendo una dimensión particularmente grave en ciudades donde la extrema riqueza está al lado de la pobreza en áreas restringidas, en el proceso de generación de inestabilidad e inseguridad social, con un enorme costo económico y social no solo para los menos privilegiados pero para toda la sociedad. La mayoría de las poblaciones urbanas están bajo una diversidad de restricciones de carácter económico, social, cultural y ambiental.

En varios países en vías de desarrollo, el crecimiento urbano se ha caracterizado por los asentamientos humanos ilegales y/o informales, una clara demostración de las políticas urbanas fracasadas. Este crecimiento urbano está fuertemente asociado a la pobreza y expansión de los tugurios. Sin embargo, varios países han logrado frenarla y mejorar la calidad de vida de sus poblaciones.

Respecto a esto, Asia se sitúa en la vanguardia de estos esfuerzos exitosos. Se estima que la región logró mejorar las condiciones de vida y de vivienda de 172 millones de habitantes de tugurios entre el 2000 y 2010, o el 74% de la población en tugurios. Durante el mismo período, China e India mejoraron las condiciones de un total de 125 millones de habitantes de asentamientos informales precarios.

En África, 24 millones de personas que viven en tugurios experimentaron mejoras similares en la misma década, o el 12% del esfuerzo global para enfrentar esta forma particular de brecha urbana. En el mundo en vías de desarrollo, el norte de África es la única subregión donde el número (8,7 millones) y la proporción de habitantes de asentamientos precarios ha

mantenido una constante disminución (del 20 al 13%). Egipto, Marruecos y Túnez alcanzaron los principales resultados. Sin embargo, en el África subsahariana, la proporción de habitantes en tugurios de la población urbana sólo se redujo en un 5%, o 17 millones de personas.

América Latina y el Caribe es otra región donde se ha reducido significativamente la vivienda de baja calidad en general, aunque el patrón de éxito es desigual entre los países. En Argentina, Colombia, República Dominicana y México, el número de habitantes de tugurios se redujo en un tercio entre los años 2000 y 2010. En cuanto a Brasil, esfuerzos similares beneficiaron a más de 10 millones habitantes de asentamientos precarios en el mismo período.

En Marruecos, el programa nacional "Ciudades sin Tugurios" se centra en la mejora de las condiciones de vivienda para más de 1.742.000 personas, que viven en viviendas informales y de calidad inferior. Esto contribuye para una mejor integración urbana y cohesión social. Desde su lanzamiento en 2004, el programa ha alcanzado más del 70% de sus objetivos, con efectos benéficos para hogares menos favorecidos, un fuerte liderazgo y voluntad política, con metas bien definidas, un *modus operandi* y un presupuesto adecuados. La democracia local se hizo más eficaz en el proceso y el plan fue galardonado con el Pergamino de Honor de ONU-Hábitat, en octubre de 2010 en Shanghái.

Con el apoyo de la Comisión Europea y el apoyo financiero del Grupo África-Caribe-Pacífico (ACP), más de 150 pueblos y ciudades de esas regiones aprovecharon la cooperación técnica de ONU-Hábitat para consolidar sus esfuerzos por mejorar las condiciones de vida de los habitantes de tugurios.

### **Razón fundamental**

En los países en vías de desarrollo, durante los últimos 10 años, la proporción de la población urbana que vive en barrios pobres se redujo de 39%, en el año 2000, a cerca de 32% en 2010. Sin embargo, la brecha urbana sigue siendo una realidad que perdura, ya que, en términos absolutos, la urbanización ha provocado un aumento considerable en el número de habitantes de tugurios, y la tendencia continuará en el futuro cercano. Entre 2000 y 2010, la población urbana de los países en desarrollo aumentó en un promedio de 58 millones al año, lo que incluye un aumento anual promedio de seis millones de personas a la población en tugurios en general. Mientras, ONU-Habitat calcula que, gracias a las mejoras y/o prevención de asentamientos informales, los países en desarrollo lograron mejorar las condiciones de vida de un promedio de 22 millones de personas al año entre el 2000 y el 2010.

Sobre estas tendencias, la población mundial en tugurios debe llegar a 889 millones en 2020. Con voluntad política y políticas adecuadas, Marruecos ha alcanzado logros significativos. Logros reconocidos a través del Pergamino de Honor de Hábitat 2010 otorgado por ONU-Hábitat, en Shanghái en octubre de 2010.

En un esfuerzo por aprender lo máximo posible de las políticas de reducción de vivienda precaria implementadas por gobiernos y ciudades alrededor del mundo, Marruecos invita a los 20 mejores desempeños a un simposio internacional. El evento se celebrará en Rabat, del 26 al 29 noviembre de 2012, bajo la coordinación de ONU-Habitat, Agencia de las Naciones Unidas dedicada al tema, y bajo el alto patrocinio de SM el Rey Mohammed VI.

## **Los mejores países comparten sus mejores prácticas**

Los ganadores alcanzaron su objetivo a través de una combinación de políticas proactivas, que incluyen: (i) la reestructuración de los asentamientos informales con tenencia segura y acceso a servicios básicos mejorados, (ii) la planificación de extensiones urbanas y el servicio de suelo, con equilibrio entre la infraestructura urbana y expansión, (iii) el diseño de los cimientos para el abastecimiento de vivienda de interés social, como alternativa a los tugurios, (iv) integrar programas locales de desarrollo urbano y vivienda con el apoyo de mecanismos del gobierno nacional, (v) autoridades locales más fuertes y gobernanza local participativa para el desarrollo y ejecución de estrategias y programas locales integrados, basados en marcos legales y financieros nacionales y eficaces.

Algunos países han realizado un progreso significativo en la reducción de tugurios y están claramente en dirección de alcanzar la Meta 7-D de los ODM, así como la prevención de asentamientos precarios adicionales. Los gobiernos deben reconocer que la meta de mejorar la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios fue superado por un múltiplo de 2,2 en 2010. Por lo tanto, los gobiernos deben comprometerse a una revisión y aumento en el número, considerando los logros alcanzados y el potencial surgimiento de nuevos tugurios en el futuro.

En este sentido, los países que han funcionado bien hasta la fecha deben mantener y fortalecer los esfuerzos para mejorar las condiciones de vida en tugurios, mientras ofrezcan alternativas adecuadas para prevenir una mayor proliferación. Países con bajo rendimiento deben hacer cambios radicales para influir en programas y políticas respecto a tugurios, especialmente y de manera más amplia la pobreza urbana.

## **Meta 7-D de los Objetivos de Desarrollo del Milenio e indicadores de desempeño**

La Meta 7-D pide mejoras significativas en las condiciones de vida de un mínimo de 100 millones de habitantes de tugurios para el año 2020. El rendimiento se evaluó contra indicador 7.10: La proporción de habitantes de barrios precarios en la población urbana. Esta proporción se refiere al número de miembros del hogar que no tienen acceso a uno o más servicios básicos, como agua potable, saneamiento mejorado, vivienda sostenible y superficie adecuada, y seguridad de la tenencia.

La definición internacional de tugurios se caracteriza por las condiciones del hogar descrito arriba y refleja un compromiso entre perspectivas teóricas y metodológicas, con el fin de facilitar la recopilación de datos. Sin embargo, en la práctica, el quinto criterio (seguridad de la tenencia) queda fuera por falta de una definición específica y dada la gran variedad de sistemas de tenencia de todo el mundo. Los otros cuatro sirven para evaluar las dimensiones de los tugurios, que pueden medirse fácilmente, por ejemplo, falta de acceso a agua potable, falta de sistema de saneamiento mejorado, así como hacinamiento y vivienda no sostenible.

Sin embargo, las estadísticas nacionales, en raras ocasiones, recuperan la ubicación geográfica de las malas condiciones de vivienda y generalmente fallan al medir la gravedad de la misma donde una o más de las privaciones antes mencionadas se pueden encontrar. La desagregación estadística permitirá una mayor objetividad en políticas y programas en el ámbito nacional y local.

Por último, mientras que la Meta 7-D (Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios para el 2020) se ha alcanzado y superado, incluso a escala mundial, este logro observa sobre profundas discrepancias a nivel nacional, regional y local. Sería conveniente establecer nuevos objetivos de modo que cada país solo pueda reducir a un mínimo de 50% para el año 2020 la proporción de la población en viviendas precarias. Esto permitiría una mejor focalización y coordinación de esfuerzos nacionales y cualquier apoyo internacional que pueda requerirse.

## **1 – Objetivos de la Conferencia**

1. Formular recomendaciones y directrices específicas para las políticas de mejoramiento de tugurios y desarrollar viviendas adaptadas alternativas para prevenir la formación de nuevos asentamientos precarios (Declaración de Rabat).
2. Diseñar la estrategia necesaria para revisar la Meta 7-D de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y ajustarla mejor a la diversidad y circunstancias nacionales.
3. Compartir experiencias exitosas, metodologías y métodos de evaluación respecto a la reducción de tugurios.
4. Ampliar el alcance del intercambio de experiencias dentro de la Conferencia para que en los países menos desarrollados (PMA) y países africanos en particular, para ayudarles a poner en práctica políticas eficaces de reducción de tugurios.
5. Fortalecer las alianzas entre los países africanos y Marruecos.

## **Participantes**

Algo en torno a 200 - 300 participantes extranjeros son esperados en Rabat, incluyendo cerca de 40 ministros de gobiernos y jefes de delegación. Se pide a las delegaciones nacionales que formen una delegación equilibrada, que incluya representantes de departamentos gubernamentales, autoridades locales y sociedad civil, contemplando representantes de las comunidades relevantes.

Se ha invitado a representantes de países donde la proporción de habitantes en tugurios disminuyó significativamente. Son estos: Argentina, Bangladesh, Brasil, China, Colombia, República Dominicana, Egipto, Ghana, India, Indonesia, Marruecos, México, Nigeria, Perú, Ruanda, Senegal, Sudáfrica, Turquía, Uganda, Vietnam.

Otros países invitados: Argelia, Angola, Benín, Burkina Faso, Camerún, Chad, Comoras, Djibouti, Etiopía, Haití, Kenia, Libia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Túnez y Zambia.

Grupos internacionales de ciudades y autoridades locales, organizaciones no gubernamentales internacionales, instituciones financieras multilaterales, organismos de las Naciones Unidas, organismos bilaterales de desarrollo, académicos y expertos internacionales.